



**Ханты-Мансийский автономный округ – Югра**  
(Тюменская область)  
**СЛУЖБА КОНТРОЛЯ**  
**ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская область), 628006

Телефон: (3467) 35-00-34  
Факс (3467) 35-00-34  
E-mail: [ugracontrol@admhmao.ru](mailto:ugracontrol@admhmao.ru)

32/Служба контроля АО



№ 32-Исх-234  
от: 08/02/2013

Главе администрации  
Сургутского района  
Д.В. Макущенко

**Предписание**

В соответствии с Планом контрольных мероприятий Службы контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2013 год Службой контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проведена проверка правомерности, результативности, эффективности и целевого использования средств бюджета при исполнении бюджета муниципального образования Сургутский район (далее также – район) за период 2011 – 2013 годы, по результатам которой выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. Главными администраторами доходов бюджета района (Комитет жилищно-коммунального хозяйства транспорта и связи администрации района, Департамент образования администрации района) не соблюдались требования пункта 2.2 Порядка составления проекта бюджета Сургутского района на 2012-2014 годы, утвержденного распоряжением администрации Сургутского района от 08.06.2011 № 161-р, и Порядка составления проекта бюджета Сургутского района на 2013-2015 годы, утвержденного распоряжением администрации района от 20.06.2012 № 181-р, пункта 2 Порядка осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов бюджета района, утвержденного постановлением главы администрации района от 04.04.2008 № 539, в части представления пояснительных записок с подробными расчетами ожидаемого поступления доходов бюджета и соответствующими обоснованиями для составления проекта бюджета района на 2012 – 2013 годы.

2. Установлено несоответствие решений Думы Сургутского района от 01.12.2008 № 379 «О земельном налоге» (с изменениями, внесенными

решениями Думы Сургутского района от 29.11.2010 № 687, от 01.07.2011 № 48), от 15.11.2005 № 372 «О налоге на имущество и о предоставлении льгот по налогу на имущество физических лиц» (с изменениями, внесенными решением Думы Сургутского района от 01.12.2008 № 377), установивших земельный налог и налог на имущество физических лиц на территории Сургутского района, пункту 4 статьи 12 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым указанные налоги должны быть установлены, введены в действие нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных районов на межселенных территориях.

3. Установлено несоблюдение требований пунктов 1, 6, 7 раздела 2 Порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования Сургутский район, утвержденного постановлением администрации Сургутского района от 30.04.2008 № 740, пунктов 4.4, 4.5 Порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования Сургутский район, утвержденного постановлением администрации Сургутского района от 13.04.2012 № 1223, в части:

представления фрагментов реестра расходных обязательств по неустановленной форме (письмо Комитета архитектуры и градостроительства администрации района от 24.02.2011 № 07-23-281);

направления информации о расходном обязательстве по истечении установленного 15-дневного срока с момента принятия нормативного правового акта, без указания срока его действия и без приложения его копии (письмо Департамента имущественных и земельных отношений администрации района от 01.03.2012 № 1946);

представления информации о расходном обязательстве без указания реквизитов нормативного правового акта, предусматривающего возникновение расходного обязательства (письмо Комитета архитектуры и градостроительства администрации района от 09.06.2011 № 07-23-1024);

указания в информации о расходном обязательстве в качестве правового основания возникновения расходных обязательств проекта нормативного правового акта (письмо Комитета жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи администрации района от 29.06.2012 № 12-06-2518).

4. В нарушение пунктов 15, 16 Порядка и норм возмещения расходов, связанных со служебными командировками, главы Сургутского района, работников администрации Сургутского района и ее отраслевых (функциональных) органов, утвержденных постановлением администрации Сургутского района от 25.11.2009 № 2956 (далее – Порядок и нормы возмещения расходов):

компенсированы расходы по приобретению сопутствующих товаров в сумме 0,06 тыс. руб. (авансовый отчет от 30.03.2012 № 76) при возмещении работнику расходов по бронированию и найму жилого

помещения, что повлекло неправомерное использование бюджетных средств в размере 0,06 тыс. руб.;

работникам не возмещены расходы по найму жилого помещения при отсутствии подтверждающих документов в размере 30% от установленной нормы суточных в 3 случаях в 2012 году.

5. Департаментом имущественных и земельных отношений администрации Сургутского района не принимались меры по своевременному взысканию задолженности в связи с нарушением арендаторами условий договоров аренды земельных участков от 25.03.2005 № 6202, от 28.10.2011 № 8550, от 09.02.2005 № 6034, что повлекло пропуск установленного статьей 196 Гражданского кодекса Российской Федерации срока исковой давности для взыскания задолженности на сумму 1 157,92 тыс. руб.

6. В нарушение части 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» при передаче осуществления части полномочий органами местного самоуправления поселений органам местного самоуправления Сургутского района, органами местного самоуправления Сургутского района органам местного самоуправления поселений в соглашениях о передаче полномочий не определен порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, не соблюдены требования пункта 6 Методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов собственных доходов местного бюджета (далее – Методика), утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 06.08.2010 № 191-п, устанавливающего обязанность муниципальных образований определять в указанных соглашениях предельную штатную численность работников и объем средств, необходимый для исполнения переданных полномочий.

В нарушение части 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Сургутского района, на основании заключенных соглашений передавалась часть полномочий по решению вопросов местного значения поселений органам местного самоуправления муниципального образования Сургутский район без предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений на осуществление переданных полномочий: в 2011 году – всеми поселениями, за исключением сельского поселения Нижнесортымский; в 2012 году – городским поселением Лянтор;

органами местного самоуправления муниципального образования Сургутский район на основании заключенных соглашений передавалась часть полномочий по решению вопросов местного значения района органам местного самоуправления поселений, входящих в состав Сургутского района, без предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений на осуществление переданных полномочий: в 2011 году – городским поселениям Барсово, Белый Яр, Федоровский и Лянтор, сельским поселениям Нижнесортымский, Ульт-Ягун и Русскинская; в 2012 году – городским поселениям Барсово, Белый Яр, Федоровский и Лянтор, сельским поселениям Нижнесортымский, Ульт-Ягун и Русскинская.

В нарушение п.п.4, 6 ч.1 ст.14, ст.17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.ст.15, 31, 86 Бюджетного кодекса РФ администрацией Сургутского района в отсутствие переданных поселениями полномочий по организации электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения в границах поселения, созданию условий для жилищного строительства, установлены расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления поселений, по строительству объектов «Канализационный коллектор в 6 мкр. пгт. «Федоровский», «Расширение и реконструкция КОС-800, п. Нижнесортымский Сургутского района», «Инженерные сети к многоквартирным жилым домам в микрорайоне № 5 г. Лянтор».

Таким образом, неправомерное расходование средств бюджета Сургутского района путем оплаты выполненных работ по капитальному строительству вышеуказанных объектов по муниципальным контрактам от 13.02.2012 № 8, от 12.05.2010 № 137, договору от 22.08.2003 № 8/199 2003-КС по состоянию на 31.12.2012 составило 144 197,89 тыс.руб., в том числе на строительство объекта «Канализационный коллектор в 6 мкр. пгт. «Федоровский» - 101 659,26 тыс.руб., «Расширение и реконструкция КОС-800, п. Нижнесортымский Сургутского района» - 19 357,42 тыс.руб., «Инженерные сети к многоквартирным жилым домам в микрорайоне № 5 г. Лянтор» - 23 181,21 тыс.руб.

7. В ходе проверки правомерности, результативности, эффективности и целевого использования средств бюджета Ханты-

Мансийского автономного округа – Югры, направленных в 2012 году на реализацию целевых программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011 – 2013 годы и на период до 2015 года», «Содействие развитию жилищного строительства на 2011 - 2013 годы и на период до 2015 года» выявлены следующие нарушения:

неприменение неустойки за нарушение сроков выполнения работ (по договору подряда на капитальное строительство от 22.08.2003 № 8/199 2003-КС - в размере 68,28 тыс. руб., по муниципальным контрактам от 12.09.2012 № 0187300014712000828-0146602-02 - в размере 1 176,67 тыс. руб., от 17.09.2012 № 0187300014712000829-0146602-02 - в размере 839,74 тыс. руб.);

изменение условий муниципальных контрактов в нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (соглашение № 5/15 от 12.03.2012 к муниципальному контракту от 19.05.2010 № 153, соглашение № 7/10 от 07.02.2012 к муниципальному контракту от 19.06.2007 № 407 207 – КС, соглашение № 7 от 17.02.2012 к муниципальному контракту от 12.05.2010 № 137, соглашение от 31.05.2012 № 12/51 к муниципальному контракту от 10.08.2009 № 184/1570, соглашения от 22.06.2011 № 7/86, от 28.04.2012 № 8/30 к муниципальному контракту от 21.12.2009 № 394/2373).

В целях устранения выявленных при проверке нарушений требований законодательства, в соответствии с пунктом 6.6.6 Положения о Службе контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденного постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 22.09.2012 № 356-п, предлагается:

1. Принять меры по недопущению в деятельности администрации Сургутского района нарушений и недостатков, указанных в акте проверки от 18.01.2013, с учетом акта рассмотрения возражений администрации Сургутского района от 28.01.2013.

2. Обеспечить соблюдение главными администраторами доходов бюджета Сургутского района Порядка составления проекта бюджета Сургутского района на 2013-2015 годы, утвержденного распоряжением администрации района от 20.06.2012 № 181-р, Порядка осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов бюджета района, утвержденного постановлением главы администрации района от 04.04.2008 № 539.

3. Обеспечить приведение решений Думы Сургутского района от 01.12.2008 № 379 «О земельном налоге», от 15.11.2005 № 372 «О налоге на имущество и о предоставлении льгот по налогу на имущество физических

лиц» в соответствие пункту 4 статьи 12 Налогового кодекса Российской Федерации.

4. Обеспечить соблюдение требований Порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования Сургутский район, утвержденного постановлением администрации Сургутского района от 13.04.2012 № 1223.

5. Принять меры по устранению нарушений Порядка и норм возмещения расходов, в части возмещения работникам расходов по найму жилого помещения в отсутствие подтверждающих документов в размере 30 % от установленной нормы, возмещению денежных средств, случаи неправомерного использования которых установлены проверкой.

6. Привести в соответствие части 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункту 6 Методики соглашения о передаче осуществления части полномочий органов местного самоуправления поселений Сургутского района органам местного самоуправления Сургутского района, о передаче осуществления части полномочий органов местного самоуправления Сургутского района органам местного самоуправления поселений Сургутского района.

7. Внести предложения органам местного самоуправления поселений Федоровский, Нижнесортымский о передаче полномочий по решению вопросов местного значения указанных поселений по организации водоотведения в границах поселения органам местного самоуправления Сургутского района путем заключения соглашений (внесения изменений в соглашения) о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения, предусмотренных пунктами 4, 6 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

8. Не допускать неправомерного расходования средств бюджета Сургутского района на решение вопросов местного значения поселений Сургутского района.


9. Обеспечить своевременное применение комплекса мер по взысканию задолженности, применению мер ответственности к арендаторам, поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в связи с неисполнением условий договоров, муниципальных контрактов.

10. Принять меры к взысканию в полном объеме сумм неустойки к подрядчикам в случаях просрочки исполнения обязательств по муниципальным контрактам (договорам).

Предписание направляется в соответствии с решением Коллегии Службы контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (протокол от 07 февраля 2013 г. № 3).

Обеспечить принятие мер по устранению выявленных проверкой нарушений и проинформировать Службу контроля автономного округа о принятии мер в срок не позднее 15 марта 2013 года.

Руководитель



О.В. Михайлова

Заместитель начальника Управления контрольных мероприятий  
Службы контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
Зюбин Александр Александрович  
(3467) 35-03-92